**НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ**

**КОРРУПЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят

Постановлением

Новгородской областной Думы

от 26.08.2009 N 1120-ОД

(в ред. областных законов Новгородской области

от 02.09.2010 N 814-ОЗ, от 03.09.2010 N 820-ОЗ,

от 24.03.2011 N 942-ОЗ, от 31.10.2013 N 375-ОЗ,

от 31.03.2014 N 521-ОЗ)

Статья 1. Общие положения

1. Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 17 июля 2009 года N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (далее - федеральные законы о противодействии коррупции) и в пределах полномочий органов государственной власти Новгородской области определяет основные задачи и меры по противодействию коррупции в Новгородской области.

2. Для целей настоящего областного закона применяются основные понятия и принципы, установленные федеральными законами о противодействии коррупции.

Статья 2. Задачи противодействия коррупции в Новгородской области

Задачами противодействия коррупции в Новгородской области в соответствии с Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 N 460, являются:

а) формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции;

б) организация исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

в) обеспечение выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

Статья 3. Основные меры по противодействию коррупции в Новгородской области

Основными мерами по противодействию коррупции в Новгородской области являются:

1) разработка и реализация государственной программы Новгородской области (подпрограммы государственной программы Новгородской области) противодействия коррупции и планов противодействия коррупции в органах исполнительной власти области;

2) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, создание условий для обеспечения участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции, обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти области;

3) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов области и их проектов;

4) антикоррупционный мониторинг;

5) антикоррупционные образование и пропаганда;

6) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, внедрение административных и должностных регламентов использования государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг;

7) совершенствование системы учета государственного имущества Новгородской области и оценки эффективности его использования;

8) устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций;

9) устранение необоснованных запретов и ограничений в области экономической деятельности;

10) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд области;

11) иные меры (направления деятельности) по профилактике коррупции и повышению эффективности противодействия коррупции, предусмотренные федеральным законодательством.

Статья 4. Государственная программа Новгородской области (подпрограмма государственной программы Новгородской области) противодействия коррупции и планы противодействия коррупции в органах исполнительной власти области

1. Государственная программа Новгородской области (подпрограмма государственной программы Новгородской области) противодействия коррупции утверждается Правительством Новгородской области.

2. Утратил силу с 1 января 2014 года.

3. Планы противодействия коррупции, представляющие собой намеченную систему мероприятий, направленных на устранение причин и условий, порождающих коррупцию, разрабатываются, утверждаются и реализуются каждым органом исполнительной власти.

План противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области утверждается Губернатором Новгородской области.

Статья 5. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов области и их проектов

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов области и их проектов проводится в целях выявления и устранения в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, по утвержденной Правительством Российской Федерации методике.

2. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении принятых нормативных правовых актов области и проектов нормативных правовых актов области.

3. Проекты нормативных правовых актов, принимаемых областной Думой, подлежат обязательной первичной антикоррупционной экспертизе, проводимой субъектами права законодательной инициативы в областной Думе в ходе их разработки, - при определении концепции и структуры нормативного правового акта, содержания конкретных правовых норм.

Результатом первичной антикоррупционной экспертизы является вывод в пояснительной записке к вносимому проекту нормативного правового акта о том, что положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено. Отсутствие в пояснительной записке такого вывода является основанием для отказа в принятии проекта нормативного правового акта к рассмотрению областной Думой.

4. Для проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение областной Думы, образуется комиссия по проведению антикоррупционной экспертизы (далее - комиссия), в состав которой входят депутаты областной Думы, специалисты аппарата областной Думы, по согласованию: Уполномоченный по правам человека в Новгородской области, представители управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области, Счетной палаты Новгородской области, регионального отделения Общероссийской общественной организации "Ассоциация юристов России", Общественной палаты Новгородской области. Положение о комиссии, порядок ее работы, численный и персональный состав утверждаются постановлением областной Думы.

5. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы принятых Губернатором Новгородской области, Правительством Новгородской области нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения утверждается Правительством Новгородской области.

6. Иные органы исполнительной власти Новгородской области проводят антикоррупционную экспертизу изданных ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения в установленном данными органами исполнительной власти Новгородской области порядке.

Статья 6. Антикоррупционные образование и пропаганда

1. Антикоррупционное образование является целенаправленным процессом обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, основанным на дополнительных общеобразовательных и профессиональных образовательных программах, реализуемых в образовательных организациях области для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, а также подготовки и переподготовки специалистов соответствующей квалификации.

2. Организация антикоррупционного образования обеспечивается Правительством Новгородской области или уполномоченными им органы исполнительной власти области и осуществляется на базе образовательных организаций области в соответствии с федеральным и областным законодательством.

3. Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность органов государственной власти области, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противодействия коррупции в любых ее проявлениях, укрепление доверия к органам государственной власти области, воспитание у населения области чувства гражданской ответственности, формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.

4. Организацию антикоррупционной пропаганды осуществляет Правительство Новгородской области или уполномоченные им органы исполнительной власти области в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Статья 7. Административные и должностные регламенты исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)

1. В целях обеспечения противодействия коррупции в сфере административных процедур, исключения возможности возникновения коррупционных факторов и повышения прозрачности своей деятельности органами исполнительной власти области разрабатываются административные регламенты исполнения государственных функций и административные регламенты предоставления государственных услуг (далее - административные регламенты).

2. Административные регламенты определяют сроки, последовательность действий органов исполнительной власти области, порядок взаимодействия между их структурными подразделениями и должностными лицами, а также взаимодействия с другими государственными органами и организациями при исполнении государственных функций или предоставления государственных услуг.

Административные регламенты разрабатываются органами исполнительной власти области в соответствии с федеральным и областным законодательством.

3. При разработке административных регламентов органы исполнительной власти области предусматривают оптимизацию (повышение качества) исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг), в том числе:

а) упорядочение административных процедур и административных действий;

б) устранение избыточных административных процедур и избыточных административных действий;

в) сокращение количества документов, представляемых заявителями для исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), минимизация взаимодействия заявителя с должностными лицами органов государственной власти в выполнении административных процедур;

г) сокращение срока исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), а также сроков исполнения отдельных административных процедур и административных действий в рамках исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги);

д) указание об ответственности должностных лиц за соблюдение ими требований административных регламентов при выполнении административных процедур или административных действий;

е) предоставление государственной услуги в электронной форме.

4. Профессиональная служебная деятельность гражданского служащего осуществляется в соответствии с должностным регламентом, утверждаемым представителем нанимателя и являющимся составной частью административного регламента государственного органа.

Должностные регламенты утверждаются в соответствии с требованиями федерального законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации.

Статья 8. Антикоррупционный мониторинг

1. Антикоррупционный мониторинг включает мониторинг коррупции, коррупционных факторов и мер по предупреждению коррупции.

Антикоррупционный мониторинг осуществляется Правительством Новгородской области либо уполномоченным им органом исполнительной власти области.

2. Мониторинг коррупции и коррупционных факторов проводится в целях обеспечения разработки и реализации государственной программы Новгородской области (подпрограммы государственной программы Новгородской области) противодействия коррупции путем учета коррупционных правонарушений, анализа документов, проведения опросов, обработки и оценки данных о проявлениях коррупции.

3. Мониторинг мер по предупреждению коррупции проводится в целях обеспечения оценки эффективности принятых мер, в том числе реализуемых посредством государственной программы Новгородской области (подпрограммы государственной программы Новгородской области) противодействия коррупции, и осуществляется путем наблюдения результатов применения мер предупреждения, пресечения и ответственности за коррупционные правонарушения, а также возмещения причиненного такими правонарушениями вреда, анализа и оценки полученных в результате наблюдения данных, разработки прогнозов состояния и тенденций развития соответствующих мер.

Статья 9. Комиссия по противодействию коррупции в Новгородской области

1. В целях повышения эффективности противодействия коррупции и организации взаимодействия органов исполнительной власти области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, общественными объединениями, организациями и средствами массовой информации по вопросам противодействия коррупции Губернатором Новгородской области создается постоянно действующий орган - комиссия по противодействию коррупции в Новгородской области. Состав комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области формируется из представителей Правительства Новгородской области, руководителей органов исполнительной власти области, а также, по согласованию, депутатов областной Думы, руководителей Счетной палаты Новгородской области, представителей общественности, Ассоциации "Совет муниципальных образований Новгородской области", правоохранительных органов и средств массовой информации.

2. Положение о комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области и персональный состав утверждаются Губернатором Новгородской области.

Статья 9-1. Совершенствование системы учета государственного имущества Новгородской области и оценки эффективности его использования

1. Органы исполнительной власти Новгородской области, Счетная палата Новгородской области в пределах своих полномочий принимают меры, направленные на совершенствование системы учета государственного имущества Новгородской области и оценки эффективности его использования, в том числе:

а) обеспечивают систематический контроль за законностью и эффективностью использования государственного имущества Новгородской области;

б) осуществляют оценку эффективности управления государственным имуществом Новгородской области;

в) готовят предложения по совершенствованию системы учета государственного имущества Новгородской области.

2. Эффективность использования государственного имущества Новгородской области определяется Правительством Новгородской области в соответствии с разработанными Правительством Российской Федерации показателями.

Статья 9-2. Устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций

В целях пресечения проявления коррупциогенных факторов в сфере привлечения инвестиций в экономику Новгородской области органы государственной власти области создают условия для беспрепятственного, равного доступа к различным направлениям деятельности, осуществляют поддержку инвестиционных проектов в соответствии с областными законами об инвестиционной деятельности и Концепцией социально-экономического развития области.

Статья 9-3. Устранение необоснованных запретов и ограничений в области экономической деятельности

Создание условий для развития экономики Новгородской области строится на ограничении вмешательства органов государственной власти области в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе за счет прекращения избыточного государственного регулирования, развития мер, направленных на дальнейшее сокращение административных ограничений в предпринимательстве и предусматривающих повышение эффективности государственного контроля, проведения государственного регулирования административного характера.

Статья 9-4. Обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд области

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд области осуществляются в соответствии с требованиями федерального законодательства при совершенствовании условий, процедур и механизмов государственных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме, а также создании комплексной контрактной системы, обеспечивающей соответствие показателей и итогов выполнения государственных контрактов первоначально заложенным в них параметрам и утвержденным показателям областного бюджета.

Статья 10. Отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики

1. Ежегодно в срок до первого апреля года, следующего за отчетным, Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти области представляет в комиссию по противодействию коррупции в Новгородской области отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в области (далее - отчет), который заслушивается на ближайшем заседании.

2. Представленный Правительством Новгородской области отчет подлежит официальному опубликованию, за исключением содержащихся в нем сведений, не подлежащих разглашению в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 11. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти области

Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти области осуществляется посредством:

1) опубликования информации о деятельности органов государственной власти области в государственных средствах массовой информации;

2) подготовки и издания официальных справочников и специализированных сборников;

3) установки и обслуживания информационных стендов;

4) информационного и технического обслуживания информационных систем общего пользования, содержащих информацию о деятельности органов государственной власти области.

Статья 12. Признание утратившими силу областных законов

Признать утратившими силу:

областной закон от 10.07.2007 N 128-ОЗ "О противодействии коррупции в органах государственной власти Новгородской области" (газета "Новгородские ведомости" от 17.07.2007);

областной закон от 04.09.2008 N 374-ОЗ "О внесении изменений в областной закон "О противодействии коррупции в органах государственной власти Новгородской области" (газета "Новгородские ведомости" от 09.09.2008).

Статья 13. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Губернатор области

С.Г.МИТИН

Великий Новгород

31 августа 2009 года

N 595-ОЗ